

Aika 18.12.2024, klo 16:30

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, Hallituskatu 12

Käsiteltävät asiat

- § 142 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**
- § 143 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 144 Ostolaskujen hyväksyjät elinvoima- ja ympäristötoimialalla vuonna 2025**
- § 145 Elinvoima- ja ympäristötoimialan toimintasäntö 1.1.2025 alkaen**
- § 146 Kiinteistönmuodostuksen ja rakennusvalvonnan taksa 1.1.2025 alkaen**
- § 147 Ympäristönsuojeluviranomaisen ja maaseutuelinkeinoviranomaisen taksa 1.1.2025 alkaen**
- § 148 Kehittämisasiantuntijan viran täyttäminen**
- § 149 Strateginen tapahtumakumppanuussopimus, Aito Iskelmä Festivaali**
- § 150 Päävelvoitteen ja uhkasakon asettaminen, rakennusluvan vastainen käyttö**
- § 151 Toimenpidepyyntö, Kaakkurinpuisto, oikaisuvaatimus**
- § 152 Elinvoima- ja ympäristölautakunnan lausunto, Aurinkoenergian rakentamisen periaatteet, valtuustoaloite, valtuutettu Viliina Välimäki**
- § 153 Elinvoima- ja ympäristölautakunnan lausunto, Naturisteille tarkoitettun alueen perustaminen Poriin, valtuustoaloite, valtuutettu Christa Lahto**
- § 154 Tiedoksi merkittävät viranhaltijapäätökset**

Osallistujat

Anssi Salmi, puheenjohtaja
Jaakko Jäntti, 1. varapuheenjohtaja
Heidi Suominen, sihteeri
Sanna Grönmark
Matti Hatanpää
Kimmo Hohkala
Jussi Ihamäki
Paula Kivimäki
Antti Linnainmaa
Tiina Puska
Hanna Raitakari
Johanna Siitari
Hanna Sinisalmi
Tiina Stenman
Jari Hakala
Jouko Hautamäki, yksikön päällikkö, kasvupalvelutyksikkö
Lauri Inna, kaupunginjohtaja
Riikka Jokiainen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveystoimisto
Joonatan Juntunen
Marko Kallunki, yksikön päällikkö, rakennusvalvontayksikkö
Lauri Kilku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala
Arja Laulainen, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Tiina J Lehtonen
Kaija-Liisa Lohivuo
Risto Reipas, yksikön päällikkö, kaavoitusyksikkö
Seppo Salonen, yksikön päällikkö, ympäristösuunnittelu- ja seurantaosasto
Jonna Vainio



§ 142

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

§ 143

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Kimmo Hohkala ja Hanna Raitakari (varalla Sanna Grönmark).

Pöytäkirja tarkastetaan 20.12.2024.

§ 144

Ostolaskujen hyväksyjät elinvoima- ja ympäristötoimialalla vuonna 2025

PRIDno-2024-4733

Valmistelijat / lisätiedot:

Jonna Vainio

jonna.vainio@pori.fi

Liitteet

1 Elinvoima- ja ympäristötoimialan ostolaskujen hyväksyjät 1.1.2025 alkaen
Verkkojulkisuus rajoitettu

Toimialojen on huolehdittava, että laskujen hyväksyjät vahvistetaan vuosittain kustannuspaikkakohtaisesti. Esitys elinvoima- ja ympäristötoimialan laskujen hyväksyjistä vuodelle 2025 on esityslistan liitteenä.

Kustannuspaikkakohtaisten hyväksyjien lisäksi toimialajohtajalla ja hänen sijaisillaan kasvu- ja työllisyyspalvelut-yksikön päälliköllä sekä ympäristö- ja terveysvalvontayksikön päälliköllä tulee olla hyväksymisoikeudet kaikkiin kustannuspaikkoihin.

Toimialajohtajaa koskevat laskut hyväksyy kaupunginjohtaja.

Satakunnan työllisyysalue aloittaa toimintansa 1.1.2025. Työllisyysalueilla otetaan käyttöön yleinen avustusjärjestelmä (YA-järjestelmä), johon alueilla on käyttövelvoite. YA-järjestelmän kautta tehdään monien avustus- ja maksatuspäätöksien viranomaiskäsitteily. Työllisyysalueen avustus- ja maksatuspäätöksistä YA-järjestelmän kautta käsitellään seuraavat: starttiraha, palkkatuki, palkkatuki 55 vuotta täyttäneille, harkinnanvarainen kulukorvaus, matka- ja yöpymiskorvaus sekä työolosuhteiden järjestelykulut. Toimialan laskujen hyväksyjien lisäksi elinvoima- ja ympäristölautakunnan tulee vahvistaa myös näiden kyseisten maksatusten hyväksyjät.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää vahvistaa toimialan laskujen hyväksyjät vuodelle 2025 kustannuspaikoittain esityslistan liitteenä olevan listauksen mukaisesti sekä myöntää toimialajohtajalle sekä hänen sijaisilleen hyväksymisoikeuden kaikille kustannuspaikoille.

Lisäksi elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää vahvistaa yleisen avustusjärjestelmän (YA) kautta tehtävien Satakunnan työllisyysalueen maksatusten hyväksyjät seuraavasti:

Hyväksymisoikeudet myönnetään seuraaville:

- palvelupäällikkö, elinkeino- ja koulutuspalvelut
- palvelupäällikkö, alku- ja työnvälityspalvelut, tiimi 1 (Saarinen)
- palvelupäällikkö, alku- ja työnvälityspalvelut, tiimi 2 (Kainulainen)
- palvelupäällikkö, monialaiset palvelut (yli 30v)
- palvelupäällikkö, nuorten ja kotouttamisen palvelut.

Hyväksymisoikeudet koskevat kustannuspaikkoja:

-
- 1414512001 (STA) Elinkeinopalvelut
 - 1414512002 (STA) Koulutuspalvelut, työllistämistä tukevat palvelut
 - 1414512003 (STA) Alkupalvelut ja työnvälitys
 - 1414512004 (STA) Työllistämispalvelut
 - 1414513001 (STA) Monialaiset palvelut
 - 1414513002 (STA) Nuorten palvelut
 - 1414513003 (STA) Kotoutumispalvelut.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan kokouksessa.

Tiedoksi

Elinvoima- ja ympäristötoimiala, tarkastustoimi, talous- ja hallintoyksikkö
/tukipalvelutiimi/Anna Kirsi, Satakunnan työllisyysalue/Jouko Hautamäki ja Jenni
Ketonen

§ 145

Elinvoima- ja ympäristötoimialan toimintasäntö 1.1.2025 alkaen

PRIDno-2020-4507

Valmistelijat / lisätiedot:
Heidi Suominen, Iiris Lehti
heidi.suominen@pori.fi, iiris.lehti@pori.fi

Liitteet

1 Elinvoima- ja ympäristötoimialan toimintasäntö 1.1.2025 alkaen LUONNOS

Elinvoima- ja ympäristötoimialan toimintasäntöön valmistelussa on otettu huomioon kaupunginhallituksessa 2.12.2024 hyväksytty hallintosäntö. Toimintasäntöä on käsitelty elinvoima- ja ympäristötoimialan johtoryhmässä 10.12.2024.

Rakentamislaki

1.1.2025 voimaan tulee rakentamislaki (751/2023). Samassa yhteydessä maankäyttö- ja rakennuslaista kumotaan rakentamista koskevat säännökset ja lain nimi muuttuu alueidenkäyttölaiksi.

Rakentamislainsäädännössä keskeisiä muutoksia ovat muun ohella siirtyminen kahdesta lupamuodosta (rakennuslupa ja toimenpidelupa) yhteen lupamuotoon (rakentamislupa), rakentamislupavaihtamisen muuttuminen, mahdollisuus muuttaa asemakaava-alueella käyttötarkoitus asumiseen entistä joustavammin sekä muutoksenhakuajan pidentyminen viranhaltijapäätösten osalta. Lisäksi Rakentamislain myötä poistuu mahdollisuus edellyttää erillisen suunnittelutarveratkaisun hakemista ennen rakentamislupaa. Hakija voi siten halutessaan hakea myös suunnittelutarvealueelle suoraan rakentamislupaa, jonka ratkaisee rakennusvalvontaviranomaisena toimiva elinvoima- ja ympäristölautakunta. Luvan hakija voi kuitenkin pyytää hakea myös erillistä sijoittamislupaa, jonka ratkaisee kunta.

Eduskunnassa on parhaillaan käsiteltävänä hallituksen esitys rakentamislain muuttamisesta, ns. korjaussarja. Siinä esitetään muutoksia 1.1.2025 voimaan tulevaan rakentamislakiin. Muutokset on tarkoitettu käsitellä ja hyväksyä vielä ennen joulua, ja muutosten on tarkoitus tulla voimaan samaan aikaan kuin rakentamislakikin, eli heti ensi vuoden alusta lähtien. Hallituksen esityksessä esitetään muun muassa uuden lupamuodon (puhtaan siirtymän sijoittamislupa) lisäämistä lakiin, rakennuslupahakemukseen liitettävien tietojen keventämistä sekä määräaikaan rakentamisluvan käsittelylle.

Hallintosäntöön ja toimintasäntöön esitettävissä muutoksissa on rakentamislain osalta otettu huomioon laki siinä muodossa, kuin se on hyväksytty keuhällä 2023. Mikäli eduskunta joulukuun 2024 lopulla hyväksyy rakentamislakiin vielä sellaisia muutoksia, joilla on vaikutusta kunnan päätösvaltaan, esitetään hallintosäntöä näiltä osin muutettavaksi tammikuussa 2025 ja toimintasäntöä tarvittaessa tämän jälkeen.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kunnan rakennusvalvontaviranomainen ratkaisee rakennuslupan, toimenpideluvan, purkamislupan ja maisematyöluvan. Rakentamislain mukaan rakentamislupaa ratkaisee rakennusvalvontaviranomainen ja muut luvat kunta. Kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 tekemällään päätöksellään

delegoinut sijoittamisluvan, maisemätyöluvan ja purkamisluvan ratkaisemisen elinvoima- ja ympäristölautakunnalle. Lisäksi elinvoima- ja ympäristölautakunnalle on siirretty toimivalta ratkaista poikkeamisluvat riippumatta hankkeen koosta tai kaupunkikuvallisesta merkittävydestä. Aiemmin toimivalta näiden hankkeiden osalta oli kaupunginhallituksella.

Hallintosäännön 29 §:n mukaan lautakunta päättää toimintasäännöstä ja siinä toimivaltansa siirtämisestä alaisilleen viranhaltijoille.

Rakentamislain voimaan tulon myötä tehtävät muutosehdotukset toimintasääntöön vastaavat pääsääntöisesti nykyisiä viranhaltijoiden toimivaltasäännöksiä. Muutoksia esitetään muun muassa poikkeamislupapäätösten toimivaltaan siten, että rakennusvalvontayksikön päällikkö voi ratkaista poikkeamislupahakemuksen, kun päätös ei edellytä maankäyttöä harkintaa ja kyse on muista kuin poikkeuksellisen laajoista, kaupunkikuvallisesti merkittävistä tai ympäristöstä poikkeavista hankkeista ja lupakäsittelijät poikkeamisen myöntämisestä, kun kyse on vähäisestä poikkeamisesta hankkeessa, joka ei vaadi rakentamislupaa.

Rakentamislain 194 §:n mukaan rakentamislain voimaan tullessa vireillä oleva asia käsitellään hakemuksen vireillä tulohetkellä voimassa olevia säännöksiä noudattaen. Ennen 1.1.2025 vireille tulleet hakemukset käsitellään siten maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti. Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan käsiteltävien hakemusten osalta esitetään, että noudatetaan nykyistä, 17.4.2024 hyväksyttyä ja 1.5.2024 voimaan tullutta, toimintasääntöä.

Toimintasääntöä on päivitetty muutoin seuraavilta osin:

- Satakunnan työllisyysalue sijoittuu kasvu- ja työllisyyspalvelut -yksikköön, joka korvaa kasvupalvelut-yksikön. Toimintasäännössä on määritelty Kasvu- ja työllisyyspalvelut -yksikön ja toimintayksiköiden tehtävät.
- matkailu- ja markkinointiyksikkö yhdistyy konsernipalvelut -esikuntaan kuuluvan viestintäyksikön kanssa
- Asioiden esittely elinvoima- ja ympäristölautakunnalle ja jaostoille, kuka voi toimia jaostojen esittelijänä
- Maankäyttö- ja rakennuslain nimenmuutoksen vuoksi muutoksia lakiviittauksiin
- Toimialajohtajan tehtävät ja toimivalta: poikkeamisluvat ja toimialan sopimukset
- Yksiköiden päälliköiden tehtävät ja toimivalta: toimivalta yksiköiden sopimuksissa
- Viranhaltijoiden erityinen toimivalta
- Päätösvalta henkilöstöasioissa
- Hankintavaltuudet ja laskujen hyväksyminen

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä toimintasääntöön esitetyt muutokset ja hyväksyy liitteenä olevan ehdotuksen toimialan uudeksi toimintasäännöksi voimaantulevaksi 1.1.2025.

Tämän päätöksen mukaista toimintasääntöä noudatetaan 1.1.2025 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

§ 146

Kiinteistönmuodostuksen ja rakennusvalvonnan taksa 1.1.2025 alkaen

PRIDno-2024-4807

Valmistelijat / lisätiedot:

Marko Kallunki

marko.kallunki@pori.fi

yksikön päällikkö, rakennusvalvontayksikkö

Liitteet

1 Kiinteistönmuodostuksen ja rakennusvalvonnan taksa 1.1.2025 alkaen

Rakennusvalvontaviranomaisen viranomaistehtävistä, suoritteista ja muista palveluista perittäviä maksuja on tarpeen uudistaa muuttuvan lainsäädännön vuoksi. Rakentamislaki (751/2023) tulee voimaan 1.1.2025 ja lakia sovelletaan 1.1.2025 alkaen vireille tuleviin asioihin.

Porin kaupungin hallintosäännön 29 § mukaan elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää toimialansa palveluista ja muista suoritteista perittävistä maksuista.

Rakentamislain 79 §:n 1 momentin mukaan luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä kunnalle maksun. Jos toimenpide jää kokonaan tai osittain suorittamatta, maksu on hakemuksesta perusteettomilta osin palautettava. Jos tarkastus- tai valvontatehtävät johtuvat luvattomasta tai luvan vastaisesta rakentamisesta taikka siitä, että luvanhakija tai toimintaan velvollinen on laiminlyönyt hänelle kuuluvan tehtävän, voidaan periä suoritetuista toimista kunnalle aiheutuneet kulut.

Rakentamislain 79 §:n 2 momentin mukaan erääntyneelle maksulle on suoritettava korkoa siten kuin korkolaisissa (633/1982) säädetään. Edellä 1 momentin nojalla määrätyt luvan tarkastus- ja valvontamaksut ovat suoraan ulosottokelpoisia. Niiden perimisestä säädetään verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetussa laissa (706/2007).

Rakennusvalvonnan nykyinen, maankäyttö- ja rakennuslakiin sekä maankäyttö- ja rakennusasetukseen (895/1999) perustuva taksa muutetaan vastaamaan 1.1.2025 alkaen rakentamislakia. Taksan rakenteen osalta yksi keskeinen muutos on se, että jatkossa ei ole enää jaottelua rakennuslupiin ja toimenpidelupiin vaan lupaa edellyttäviin rakentamishankkeisiin tulee vain yksi lupamuoto, rakentamislupa. Jatkossa rakentamislupa voidaan asiakkaan pyynnöstä käsitellä myös niin sanottuna kaksivaiheisena lupana, joista ensimmäinen koskee sijoittamisen edellytyksiä ja toinen toteuttamisen edellytyksiä.

Taksan uudistamisen yhteydessä suureen osaan maksuista esitetään maltillisia korotuksia ja taksan hintoja on vertailtu muihin suurimpien kaupunkien taksoihin. Edellisestä rakentamisen taksojen hintojen päivityksestä on kulunut kymmenisen vuotta. Esitettävät maksukorotukset perustuvat osittain yleiseen indeksikorotukseen sekä osittain lupamenettelyn muutoksesta johtuviin kasvaviin viranomaisvelvoitteisiin: jatkossa rakennusvalvontaviranomaisella on käytössään vain yksi, sisältövaatimuksiltaan raskaampi ja viranomaisvelvoitteiltaan työläämpi rakentamislupamenettely.

Uuden taksan esitetään tulevan voimaan 1.1.2025 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Taksan mukaiset maksut määräytyvät hakemuksen vireilletulo päivänä voimassa olevan taksan mukaan.

Ehdotus rakennusvalvontaviranomaisen viranomaistehtävistä, suoritteista ja muista palveluista perittäviksi maksuiksi 1.1.2025 alkaen on liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta hyväksyy kiinteistönmuodostuksen ja rakennusvalvontaviranomaisen liitteen mukaisen taksan. Uudet maksut tulevat voimaan 1.1.2025 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Elinvoima- ja ympäristölautakunnan 14.12.2022 § 218 hyväksymä rakennusvalvonnan ja kiinteistönmuodostuksen taksa kumotaan. Kumottavaa taksaa sovelletaan niihin asioihin, jotka ovat vielä vireillä vuonna 2024 tai tulevat vireille vuonna 2024.

§ 147

Ympäristönsuojeluviranomaisen ja maaseutuelinkeinoviranomaisen taksa 1.1.2025 alkaen

PRIDno-2024-4301

Valmistelijat / lisätiedot:

Riikka Jokinen

riikka.jokinen@pori.fi

yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysturvallisuus

Liitteet

1 Esitys ympäristönsuojeluviranomaisen ja maaseutuelinkeinoviranomaisen taksaksi 1.1.2025 alkaen

Porin kaupungin ympäristönsuojelu- ja maaseutuelinkeinoviranomaisen taksa on hyväksytty elinvoima- ja ympäristölautakunnassa 13.12.2023 § 140. Taksaan esitetään muutoksia maa-ainelain mukaisten asioiden käsittelymaksuihin, joita peritään maa-ainesten ottamista koskevan hakemuksen tarkastamisesta, maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen yhteiskäsittelystä sekä toiminnan valvonnasta ja muista viranomaistehtävistä. Maa-ainelain mukaisia käsittelymaksuja on muutettu viimeksi vuonna 2020, ja maksujen korottamisella varmistetaan, että käsittelymaksut vastaavat nykyistä kustannusrakennetta ja asioiden käsittelyyn kuluva keskimääräistä työaika.

Maa-ainelain mukaiset maksut on esitetty taksan liitteessä 2. Muutokset on merkitty punaisella.

Taksa astuu voimaan, vaikka sen hyväksymistä koskevaan päätökseen haettaisiin muutosta. Tämä taksa kumoaa voimaan tullessaan 13.12.2023 § 140 hyväksytyn taksan.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Lautakunta päättää hyväksyä liitteen mukaisen ympäristönsuojelu- ja maaseutuelinkeinoviranomaisen taksan. Taksa astuu voimaan 1.1.2025.

§ 148

Kehittämisasiantuntijan viran täyttäminen

PRIDno-2024-4654

Valmistelijat / lisätiedot:

Jouko Hautamäki

jouko.hautamaki@pori.fi

yksikön päällikkö, kasvupalvelutyksikkö

Liitteet

1 Salassa pidettävä, Kehittämisasiantuntija_hakijayhteenveto

Salassa pidettävä, JulKL 24.1 § 32 kohta

2 Ansiovertailu kehittämisasiantuntija

Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja

Elinvoima- ja ympäristötoimialan kasvupalvelut-yksikössä oli avoinna kehittämisasiantuntijan virka ajalla 24.10.-7.11.2024. Virka on toistaiseksi voimassa oleva ja organisaatiossa se sijoittuu 1.1.2025 aloittavaan Satakunnan työllisyysalueeseen. Kehittämisasiantuntijan tehtävänä on suunnitella, kehittää ja optimoida kasvu- ja työllisyyspalveluiden toimintamalleja, hanketoimintaa ja palveluhankintoja yhdessä muiden vastuuhenkilöiden kanssa sekä toimia tiedolla johtamisen operatiivisena tukena. Kelpoisuusehtona virkaan oli soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Hakuilmoituksen mukaan:

"Tehtävänä on suunnitella, kehittää ja optimoida kasvu- ja työllisyyspalveluiden toimintamalleja, hanketoimintaa ja palveluhankintoja yhteistyössä muiden vastuuhenkilöiden kanssa. Toimia tiedolla johtamisen tukena sekä yksikön johtoryhmän operatiivisena tukena.

Kasvu- ja työllisyyspalveluiden tavoitteena on työllisyysalueen yrityskentän kasvun tukeminen ja työmarkkinoiden toimivuuden turvaaminen niin työnantaja- kuin työnhakijaasiakkaiden tehokkailla työnvälityspalveluilla. Keskeistä on myös paikallisten työmarkkinoiden osaamistarpeisiin vastaaminen yhteistyössä alueen oppilaitosten kanssa. Kehittämisasiantuntija sijoittuu kasvu- ja työllisyyspalvelut -yksikössä kehittämis- ja tukipalveluiden tiimiin.

Kelpoisuusvaatimuksena virkaan on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto."

Määräaikaan mennessä hakemuksia tuli 54 kpl. Näistä kuitenkin 12 ei täyttänyt kelpoisuusvaatimusta ja 1 hakija veti hakemuksensa pois haastattelukierroksen jälkeen. Huomioitavia hakemuksia oli siis kaikkiaan 41 kpl. Kasvupalvelut-yksikön päällikkö Jouko Hautamäki ja työllisyyspäällikkö valitsivat haastatteluihin 5 hakijaa. Haastatteluihin kutsuttiin hakemusten perusteella tehdyn ansiovertailun mukaisesti ne hakijat, joiden työkokemus- ja koulutustausta vastasi parhaiten avoinna olevan viran osaamistarpeisiin. Haastattelut pidettiin Jouko Hautamäen ja Jenni Ketosen toimesta 20. ja 21.11. 2024. Haastattelujen jälkeen yksi hakijoista ilmoitti vetävänsä hakemuksensa pois.

Elinvoima- ja ympäristötoimialan toimintasäännön 20 § mukaan elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää toimialalla virkasuhteeseen ottamisesta ja virkasuhteesta irtisanoutumisesta.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää, että koulutuksen, kokemuksen työ- tai elinkeinopalveluista sekä kehittämistehtävistä ja haastattelun perusteella kehittämisasiantuntijan toistaiseksi voimassa olevaan virkaan valitaan 1.1.2025 alkaen Piia Palmgren ja hänen kieltäytymisensä varalle Jani Torsti.

Valitun on toimitettava hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan ja kelpoisuuden osoittavat tutkintotodistukset ennen viran vastaanottamista.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan kokouksessa.

Tiedoksi

HR-yksikkö/rekrytointi rekry@pori.fi ja palvelussuhdetiimi hr.palvelussuhdetiimi@pori.fi, Sarastia Oy

§ 149

Strateginen tapahtumakumppanuussopimus, Aito Iskelmä Festivaali

PRIDno-2024-4804

Valmistelijat / lisätiedot:

Eija Joensuu
eija.joensuu@pori.fi

Liitteet

1 Tapahtumakumppanuussopimusluonnos

Pori haluaa tukea strategisesti tärkeitä tapahtumia, joilla on suuri merkitys porilaisten hyvinvointiin ja kaupungin elinvoimaan, ja jotka ovat juurtuneet kaupunkiin ja edustavat vahvasti porilaisuutta. Kaupungin strateginen kumppani on suur tapahtuma, joka luo vahvaa brändimielikuvaa aktiivisesta ja kiinnostavasta Porista, ja on porilaisten ja matkailijoiden näkökulmasta vetovoimainen ja vakiintunut suur tapahtuma. Porin strategian mukaisesti Poria kehitetään ympärivuotisena tapahtuma- ja kulttuurikaupunkina: Pori on tapahtumien suurkaupunki, josta löytyy useita tapahtuma-ankkureita.

Strateginen tapahtumakumppanuus nojaa vahvasti kaupungin strategiaan ja kumppanuudessa huomioidaan porilaiset arvot: avoimuus, rakkaus ja rohkeus. Tavoitteena kumppanuuksissa on vahvistaa Porin elinvoimaisuutta ja vetovoimaisuutta. Tavoitteena on, että strategisen tapahtumakumppanin vuosittain järjestämä tapahtuma voi hyvin ja tarjoaa elämyksiä kaupunkilaisille ja matkailijoille myös tulevaisuudessa. Strategisia tapahtumakumppaneita ovat vuodesta 2023 olleet Pori Jazz, Porispere ja Porin päivä.

Aito Iskelmä Festivaali Pori on raivannut jalansijaa Kirjurinluoto Arenalla jo neljänä kesänä ja kasvanut vuosittain. Tapahtuman vastaanotto Porissa on ollut erittäin hyvä. Tapahtumajärjestäjän tahtotilana ja tavoitteena on mahdollistaa tapahtuman kehittyminen ja kasvu edelleen pitkällä aikajänteellä. Tapahtuman järjestelyt on toteutettu vuosittain Porin kaupungin ja viranomaisringin asettamien säädösten mukaisesti ja yhteistyö on ollut toimivaa. Tapahtuma täyttää lisäksi strategisen tapahtumakumppanuuden kriteerit.

Porin kaupunginhallitus hyväksyi kokouksessaan 13.5.2024 Nelonen media Liven järjestämän Aito Iskelmä Festivaali Porin uudeksi strategiseksi tapahtumakumppaniksi vuodesta 2025 alkaen ja vastuutti Porin kaupungin matkailu- ja markkinointiyksikön valmistelevaan sopimuksen päätettäväksi elinvoima- ja ympäristölautakuntaan. Kaupungin osalta strategisesta tapahtumakumppanuusyhteistyöstä vastaa matkailu- ja markkinointiyksikkö.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Lautakunta päättää hyväksyä Porin kaupungin ja Aito Iskelmä Festivaali Porin välisen strategisen tapahtumakumppanuussopimuksen. Lisäksi lautakunta valtuuttaa toimialajohtajan allekirjoittamaan yhteistyösopimuksen kaupungin puolesta.

Tiedoksi

Matkailu- ja markkinointiyksikkö, viestintäjohtaja

§ 150

Päävelvoitteen ja uhkasakon asettaminen, rakennusluvan vastainen käyttö

PRIDno-2024-4276

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Rantanen

mirja.rantanen@pori.fi

rakennetun ympäristön tarkastaja

Liitteet

- 1 Sähköposti 1_14082024_Kiinteistöosakeyhtiöltä rakennusvalvontaan
Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 2 Sähköpostin 1 liite1_2.krs pohja
Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 3 Sähköpostin 1 liite 2_Antinkatu 25, yhtiöjärjestys
- 4 Sähköpostin 1 liite 3_Vuokrasopimus
Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 5 Kehotus 20092024, Mesakiste Oy
Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 6 Kuuleminen_01112024_Mesakiste Oy
Verkkojulkisuus rajoitettu

Kiinteistö: 609-4-44-140

Kiinteistön omistaja: Kiinteistö Oy Porin Antinkatu 25, 1892039-0, (myöhemmin KOy)

Kiinteistön ja sillä sijaitsevan rakennuksen tiedot

Kiinteistö sijaitsee asemakaavan AL-53 korttelialueella, jonka määräys kuuluu seuraavasti; Asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue. Liike- ja toimistotiloja saa sijoittaa vain asuintilojen alapuolelle. Korttelialueen tonttien autopaikkoja saadaan sijoittaa LPA ja LPY-alueille sekä viereisille tonteille, joiden jalankulkuetäisyys tontilta on enintään 200 m. Uudisrakentamisessa ja muissa toimenpiteissä kaupunkikuvaa muodostaviin piirteisiin tulee kiinnittää erityistä huomiota. Rakennusrungon ulkopuolisia parvekkeita ei suositella kadunpuoleisilla julkisivun osilla.

Kiinteistöllä sijaitsee rakennus (prt 101207153V), jonka käyttötarkoitus on 0121 Asuinkerrostalot. Rakennukseen kohdistuu alkuperäinen rakennuslupa (lupatunnus 1982-126), jolla on rakennettu liike- ja toimistorakennus ja sen loppukatselmus on suoritettu 15.11.1983. Alkuperäisen luvan, sekä muiden yksittäisten pienempien hankeluvitusten lisäksi, rakennukselle kohdistuu rakennuslupa (lupatunnus 2004-419, loppukatselmus 2.6.2005) käyttötarkoituksen osittaiselle muutokselle. Tässä vuonna 2004 myönnettyssä luvassa liike- ja toimistorakennuksen 3. - 6. kerroksen toimistotilat on muutettu asuintiloiksi. Koko rakennuksen pääkäyttötarkoitus on muuttunut tässä yhteydessä liike- ja toimistorakennuksesta asuinkerrostaloksi, koska rakennuksen pääkäyttötarkoitus määräytyy sen mukaan, mihin suurinta osaa rakennuksen kerrosalasta käytetään. Vuoden 2004 käyttötarkoituksenmuutoslupa kohdistuu kuitenkin vain rakennuksen 3. - 6. kerroksien tilojen käyttötarkoituksen muutokseen.

Asian vireille tulo

Rakennusvalvonnan tiedoksi on saatettu, että osoitteessa Antinkatu 25 (Mikonkadun puoleinen siipi), toisessa kerroksessa sijaitseviin toimitiloihin, on ollut majoitettuna useampia kymmeniä ns. komennusmiehiä (arvio 30 - 40 henkeä) loppukesästä 2024 lähtien.

Kiinteistö Oy Porin Antinkatu 25 hallituksen jäsen, yhteistyössä muiden hallituksen jäsenten sekä isännöitsijän kanssa, on ollut yhteydessä rakennusvalvontaan ensimmäistä kertaa elokuun 2024 alkupuolella puhelimitse. Rakennusvalvontaan on lisäksi tullut yksittäisiä haitta-/ häiriöilmoituksia talon asukailta vallitsevasta tilanteesta. Asia on saatettu KOy:n toimesta kirjallisesti vireille 14.8.2024 rakennusvalvontaan lähetetyllä sähköpostilla, johon liitetty tilannetta todentavia liitteitä, mm. Mesakiste Oy:n tekemä vuokrasopimus.

Majoitustoimintaan vuokrattujen toimitilojen osakkeet omistaa Mesakiste Oy (3452136-5). Mesakiste Oy:n hallituksen jäsen toimii Kiinteistö Oy Porin Antinkatu 25:n hallituksen puheenjohtajana.

Rakennusvalvonnan kehotus

Rakennusvalvonta on lähettänyt Mesakiste Oy:lle 20.9.2024 sähköpostitse sekä tavallisena kirjepostina kehotuksen lopettaa rakennusluvan vastainen käyttö 31.10.2024 mennessä. Mesakiste Oy:n asiamiehenä toimiva asianajaja toimitti sähköpostitse 30.10.2024 rakennetun ympäristön tarkastajalle vastauksen, jossa Mesakiste Oy kiistää Porin kaupungin antaman kehotuksen lopettaa tilojen majoituskäyttö 31.10.2024 mennessä.

Asianosaisten kuuleminen

Mesakiste Oy:n kehotuksen kiiston lisäksi rakennetun ympäristön tarkastajan suorittamalla kohteen ohiajolla 1.11.2024 oli helposti todettavissa, että kehotusta rakennusluvan vastaisen käytön lopettamiseksi ei oltu noudatettu määräaikaan mennessä. Asianosaisten kuuleminen suoritetaan ennen velvoitteen ja sitä tehostavan uhkasakon asettamista. Varsinaisena asianosaisena Mesakiste Oy:n lisäksi, varattiin tilaisuus myös Kiinteistö Oy Porin Antinkatu 25:lle tulla kuulluksi. Mesakiste Oy sekä KOy ovat saaneet 2.11.2024 päivätyn kuulemiskirjeen tiedoksi sähköpostitse ja sen lisäksi kuulemiskirje on lähetetty tavallisena kirjepostina.

Rakennusvalvonnan kuulemiskirjeeseen on jätetty vastineet määräaikaan mennessä; Mesakiste Oy:n jätti vastineensa 18.11.2024 ja Kiinteistö Oy Porin Antinkatu 25:n jätti vastineensa 12.11.2024.

Mesakiste Oy:n vastineessa todetaan seuraavaa:

"Mesakiste Oy kiistää Porin kaupungin antaman kehotuksen lopettaa Mesakiste Oy:n omistamien tilojen majoituskäyttö osoitteessa Antinkatu 25.

Mesakiste Oy on pyytänyt rakennetun ympäristön tarkastajalta, että Porin kaupunki esittää sellaisen rakennuslupadokumentin, joka osoittaa, että Mesakiste Oy:n tilojen käyttö on voimassa olevan rakennusluvan vastaista. Porin kaupunki ei ole pyynnöstä huolimatta esittänyt sellaista rakennuslupadokumenttia. Koska Porin kaupunki ei ole esittänyt sellaista rakennuslupadokumenttia, jonka vastaista tilojen nykyinen käyttö olisi, Porin kaupungin kehotus on perusteeton.

Mesakiste Oy:n omistamien tilojen käyttötarkoitusta ei ole Mesakiste Oy:n käsityksen mukaan määrätty kohteen rakennusluvassa siten, että se estäisi tilojen käytön

majoituskäyttöön. Rakennetun ympäristön tarkastajan sähköpostissa 16.8.2024 Kiinteistö Oy Porin Antinkatu 25:n edustajille todetaan, että Mesakiste Oy:n tilat ovat käyttötarkoitukseltaan toimitiloja. Toimitiloissa voidaan harjoittaa majoitustoimintaa etenkin, kun voimassa oleva asemakaava ei sitä estä. Tässä asiassa on huomioitava, että Mesakiste Oy ei käytä tilojaan asuinkäyttöön vaan majoituskäyttöön. Majoituskäyttö on toimitiloissa mahdollista.

Joka tapauksessa Antinkatu 25:n rakennusluvassa ei ole määrätty Mesakiste Oy:n tilojen käyttötarkoitusta niin yksilöidysti, että rakennusvalvontaviranomaisella olisi oikeus määrätä Mesakiste Oy lopettamaan tilojen käyttö majoituskäyttöön. Perustuslain 15 §:n mukaan jokaisen omaisuus on turvattu. Jotta rakennusvalvontaviranomaisella olisi oikeus estää Mesakiste Oy:tä käyttämästä omaisuuttaan, perusteet tulee olla selvät ja vahvat. Rakennusvalvontaviranomaisella ei ole tässä asiassa oikeutta ohittaa perustuslain säännöstä.

Mesakiste Oy vaatii, että rakennusvalvontaviranomainen peruuttaa kehotuksensa lopettaa tilojen käyttö nykyiseen käyttöön. Mikäli rakennusvalvontaviranomainen ei peruuta kehotustaan, Mesakiste Oy vaatii, että rakennusvalvontaviranomainen antaa asiasta valituskelpoisen päätöksen, josta Mesakiste Oy voi valittaa muutoksenhakuelimeen".

Kiinteistö Oy Porin Antinkatu 25 toteaa vastineessaan seuraavaa:

"Aiemmin ilmoitetun mukaisesti KOy Porin Antinkatu 25 on vaatinut, ja vaatii, että KOy:n osakkeiden 3384-4769 omistaja Mesakiste Oy lopettaa välittömästi KOy:n rakennuksen 2. kerroksen toimistotilojen (yhtiöjärjestyksen mukainen toimisto T2) rakennusluvan ja yhtiöjärjestyksen vastaisen käytön".

Rakennusvalvonta toteaa, että maankäyttö- ja rakennuslain mukaan rakennusvalvonnan tulee valvoa lupamääräysten, suunnitelmien tai rakentamista koskevien säännösten ja määräysten noudattamista. Puutteet havaittuaan viranhaltijan on kirjallisesti määrättävä tarvittavista toimenpiteistä ja määräajasta epäkohdan tai virheen poistamiseksi tai korjaamiseksi.

Majoitustoimintaa ei saa harjoittaa vailla asianmukaista lupaa. Asianmukaisella luvalla tarkoitetaan joko käyttötarkoituksen muutosta (rakennuslupa) tai lyhytaikaisempaa tilapäismajoituslupaa (pelastustoimi). Luvan käsittely edellyttää kiinteistön omistajan suostumuksen.

Lisäksi todetaan, että rakennetun ympäristön tarkastaja on toimittanut Mesakiste Oy:n asiamiehelle 2.10.2024 sähköpostitse lisätietoja asiamiehen 22.9.2024 esittämään pyyntöön.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkkü, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

PÄÄVELVOITTEEN JA UHKASAKON ASETTAMINEN

Velvoitettava: Mesakiste Oy (3452136-5)

Kiinteistö: 609-4-44-140, Antinkatu 25, 28100 PORI

Velvoite: Lopettaa Kiinteistö Oy Porin Antinkatu 25 toisen kerroksen toimitilojen (osakkeet 3384 - 4769) käyttö majoitustoimintaan eli rakennusluvan vastaisen käytön lopettaminen 15.1.2025 mennessä.

Uhkasakon asettaminen: Velvoitteen tehosteeksi elinvoima- ja ympäristölautakunta asettaa Mesakiste Oy:lle juoksevan uhkasakon, jonka kiinteä peruserä on kymmenen tuhatta (10 000) euroa ja lisäerä viisituhatta (5 000) euroa jokaiselta yhden kuukauden ajanjaksolta, jolloin kyseistä velvoitetta ei ole noudatettu. Sakon lisäerä lisätään maksettavaksi sakon peruserän jälkeen jokaiselta uhkasakkojaksolta, jonka kuluessa velvoitetta ei ole noudatettu.

PERUSTELUT

Maankäyttö- ja rakennuslain 125 §:n 5 mom mukaan rakennuksen tai sen osan käyttötarkoituksen olennaista muuttamista varten tarvitaan rakennuslupa. Luvanvaraisuutta harkittaessa otetaan huomioon käyttötarkoituksen muutoksen vaikutus kaavan toteuttamiseen ja muuhun maankäyttöön sekä rakennukselta vaadittaviin ominaisuuksiin. Lupaa edellyttävänä käyttötarkoituksen muutoksena pidetään muun ohella loma-asunnon käytön muuttamista pysyvään asumiseen.

Maankäyttö- ja rakennuslain 182 §:n mukaan, jos joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten vastaisesti taikka lyö laimin niihin perustuvan velvollisuutensa, kunnan rakennusvalvontaviranomainen, kunnan määräämä monijäseninen toimielin 13 a luvun mukaisissa asioissa tai Turvallisuus- ja kemikaalivirasto markkinavalvontaviranomaisena voi päätöksellään velvoittaa niskoittelijan määrääjässä oikaisemaan sen, mitä on tehty tai lyöty laimin. Viranomaisen antamaa kieltoa tai määräystä voidaan tehostaa uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella.

Uhkasakkolain 6 §:n mukaan uhkasakko asetetaan määräämällä päävelvoite asianosaisen noudatettavaksi sakon uhalla.

Asia on valmisteltu elinvoima- ja ympäristölautakunnan päätettäväksi, koska Mesakiste Oy ei ole noudattanut rakennusvalvonnan kehotusta määräaikaan mennessä. Mesakiste Oy on laiminlyönyt maankäyttö- ja rakennuslain 18. luvun määräyksiä.

Koska on todettu, että rakennusluvan vastaista toimintaa ei ole lopetettu kehotuksen määrääjässä, on lautakunnan perusteltua asettaa päävelvoite ja asettaa sen tehosteeksi juokseva uhkasakko.

Velvoite on kohdistettu toimitilojen omistajaan, Mesakiste Oy:n, jonka toiminnasta tilanne on aiheutunut. Mesakiste Oy:llä on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta. Asetetun juoksevan uhkasakon suuruutta ja velvoitteen määräaika harkittaessa on otettu huomioon velvoitteen noudattamiselle aiemmin annettu määräaika ja rikkomuksen luonne.

Ennen asian ratkaisemista on asianosaisille annettu tilaisuus tulla kuulluksi.

RAKENNUSLAIN 186 §:N MUKAINEN ILMOITUS

Asian luonteen vuoksi, asiasta ei ilmoiteta maankäyttö- ja rakennuslain 186 §:n mukaisesti poliisille esitutkintaa varten.

ILMOITUSVELVOLLISUUS

Velvoitetun on osakekannan mahdollisen omistajanvaihdoksen yhteydessä ilmoitettava välittömästi ja todisteellisesti luovutuksen saajalle tämän päätöksen

mukaisesta velvoitteesta tai sitä koskevasta uhasta. Samalla velvoitetun on ilmoitettava myös Porin kaupungin rakennusvalvontaviranomaiselle luovutuksensaajan haltijan yhteystiedot.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Maankäyttö- ja rakennuslaki (5.2.1999/132), 125 §, 182 §

Uhkasakkolaki (1113/1990), luku 2

KÄSITTELYMAKSU

Tästä päätöksestä peritään rakennusvalvontataksan 43 § mukainen 640 euron maksu

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voi hakea maankäyttö- ja rakennuslain 190 § mukaista muutosta Turun hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus liitteenä.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan kokouksessa.

Tiedoksi

Mesakiste Oy (saantitodistuksella), Kiinteistö Oy Porin Antinkatu 25, Maanmittauslaitos /kiinnityksistä pidettävä rekisteri

Elinvoima- ja ympäristölautakunta, § 110, 18.09.2024

Elinvoima- ja ympäristölautakunta, § 151, 18.12.2024

§ 151

Toimenpidepyyntö, Kaakkurinpuisto, oikaisuvaatimus

PRIDno-2024-2855

Elinvoima- ja ympäristölautakunta, 18.09.2024, § 110

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Rantanen

mirja.rantanen@pori.fi

rakennetun ympäristön tarkastaja

Liitteet

1 Liite 1_Asemakaavakarttaote ja olennaiset määräykset

2 Liite 2_Hyypa#n_Kaakkurinpuisto, 22.6.2020 hyv. vihersuunnitelma

Porin rakennusvalvontaviranomaiselle on jätetty toimenpidepyyntö 9.6.2024 kiinteistöltä [peitetty]. Korttelissa 49 sijaitsevan, tontin 1 puolikkaan haltija / paritalon puolikkaan omistaja (myöhemmin asianosainen) esittää rakennusvalvontaviranomaiselle toimenpiteisiin ryhtymistä, koska hänen tontinosaan rajoittuvalle, asemakaavan mukaiselle puistoalueelle, Kaakkurinpuistoon, on kaupungin toimesta rakennettu yleinen kulkuväylä. Asianosaista ei ole missään puistoalueen rakentamisen vaiheessa kuultu.

Asiaan liittyy pidemmältä aikaväliltä yhteydenpitoa ja viestinvaihtoa asianosaisen ja Porin kaupungin eri viranhaltijoiden kesken, mutta asianosaista tyydyttävään ratkaisuun ei ole yhteydenotot toistaiseksi johtanut. Ensimmäiset asianosaisen yhteydenotot kaupungin suuntaan on tapahtunut arviolta samanaikaisesti, kun kulkuväylä on aloitettu rakentamaan. Rakennetun ympäristön valvonnalle tilanne tuli tietoon 2024 kevään aikana, kun tontin ja kulkuväylän väliin mahdollisesti rakennettavasta aidasta, sen korkeudesta ja sijoituksesta, käytiin alustavaa keskustelua rakennusvalvonnan viikoittaisen palaverin yhteydessä. Asian selventämiseksi on rakennetun ympäristön tarkastaja tehnyt maastokatselmuksen kohteessa 26.4.2024.

Rakennetun ympäristön valvonta on pyytänyt asianosaista tekemään toimenpidepyynnön rakennusvalvontaviranomaiselle, jotta asia saadaan kootusti käsiteltyä ja osapuolet tulevat kuulluksi. Rakennetun ympäristön valvonnan arvion mukaan asiaan tulee tehdä päätös ja näin ollen pystytään toteuttamaan vielä hyvän hallinnon periaatteiden mukaista kohtelua.

Toimenpidepyyntö

Asianosainen on toimittanut rakennusvalvontaan kaksi erillistä sähköpostiviestiketjua asiaan liittyen sekä lisäksi kiinteistönvälittäjän laatiman vaikutusarvion (päiväty 18.1.2023). Toimitetuista asiakirjoista käy selväksi, että asianosaisella on ollut useita keskusteluja kaupungin eri hallinnonalojen viranhaltijoiden kanssa. Toimenpidepyynnössä on esitetty seuraavat vaihtoehtoiset vaatimukset haitan poistamiseksi / minimoimiseksi:

1. Puistoalue ennallistetaan sellaiseen kuntoon kuin se oli aikaisemmin (ei läpikulkua, puuston istuttaminen). Myös suojatiemerkinnyt ja liittymät tarvitsevat luonnollisesti poistaa.
2. Korvaus, 10 %:a tämän hetken arvioidusta myyntihinnasta (268 000 €) + 3 200 € käytetystä työajasta asian selvittämiseen.
3. Lupa tehdä 200 cm korkea aita koko rajalle.

Sähköpostiketjuissa asianosainen on viitannut useampiin lain kohtiin mm. maankäyttö- ja rakennusasetuksen § 46: "...Jos puiston tai muun yleisen alueen suunnitelmalla on erityistä merkitystä siihen rajautuvien alueiden kiinteistön omistajien tai haltijoiden, alueen käyttäjien tai ympäristökuvan kannalta, aluetta koskevan suunnitelman valmistelussa on noudatettava soveltuvin osin samaa menettelyä kuin katusuunnitelman valmistelussa".

Vastine toimenpidepyyntöön

Rakennetun ympäristön valvonta on toimittanut tiedon saapuneesta toimenpidepyynnöstä Porin kaupungin teknisen toimialan infrayksikölle 12.7.2024 sekä varannut mahdollisuuden kirjallisen vastineen antamiseen 13.8.2024 mennessä. Tekninen toimiala toimitti vastineensa ennen määräajan päättymistä.

Vastineessaan infrayksikkö lausuu seuraavasti: "Alueen asemakaava (6091573) on vahvistunut KV 22.3.2011. Kaakkurin puisto on kaavamerkinnällä VP, joka tarkoittaa puistoa. Infrayksikkö on laatinut Kaakkurinpuistoon kyseessä olevalle VP alueelle vihersuunnitelman, joka on hyväksytty 22.6.2020. Vihersuunnitelmassa on esitetty puistoon puistokäytävä. Vihersuunnitelman osalta ei ole päätösmenttelyä.

Puiston rakentaminen on hyväksytty teknisen lautakunnan kokouksessa 14.12.2021 § 299, jossa on hyväksytty työohjelma vuodelle 2022. Päätöksenteko on nähtävissä kaupungin nettisivustolla. Lisäksi nettisivustolla on nähtävissä myös viherrakentamiskohteet yhteystietoineen. Infra yksikkö on toteuttanut puistokäytävän vuoden 2022 investointiohjelman mukaisesti pääosin 2022 aikana. Vuoden 2023 aikana kohteessa on tehty lopputöitä, kuten istutuksia. Lisäksi kohteessa on palautteen takia vielä puistokäytävän pintamateriaalia parannettu vuoden 2023 aikana.

Työn käynnistyttyä (asianosainen) on ollut yhteydessä infrayksikköön. Infrayksikkö on konsultoinut asiassa tämän jälkeen kaavoitusta ja rakennusvalvontaa. Kaavoituksen mukaan Kaakkurinpuisto on asemakaavassa VP eli Puisto. Merkinnällä osoitetaan sellaiset virkistysalueet, jotka on rakennettu tai on tarkoitus rakentaa puistomaisiksi. VP-merkityllä alueella vasta tavanomaista puistokäytävää huomattavampi tieyhteys tarvitsee oman aluevarauksensa. Kaakkurinpuistossa ei ole kyse sellaisesta tieyhteydestä, joka tarvitsisi asemakaavassa erillistä merkintää. Rakennusvalvonnan kanssa on käyty läpi Kaakkurinpuiston vihersuunnitelma, jotka ovat lainvoiman saaneen asemakaavan 609 1573 (KV 23.5.2011) mukaisia puistoja (VP). Tässä yhteydessä on todettu, että Kaakkurinpuiston vihersuunnitelma ja sen mukaiset toteutukset ovat asemakaavan mukaisia. Samassa yhteydessä on todettu, että puistosuunnitelmat ja toteutukset ovat normaalia asemakaavan mukaista puistoalueen rakentamista, joka on vähäistä (MRA § 47) ja jolla ei ole maankäyttö- ja rakennusasetuksen § 46 mukaisia erityisiä vaikutuksia naapurustoon. Vaikutusten vähäisyydestä ja kaavanmukaisuudesta johtuen toimenpiteitä ei voida pitää maankäyttö- ja rakennuslain 126 §:n tarkoittamina luonnonoloihin tai maankäyttöön vaikuttavina, tai 128 §:n tarkoittamana maanrakennustyönä, jotka edellyttäisivät toimenpidelupaa tai maisematyölupaa. Näiden tulkintojen perusteella

Kaakkurinpuiston puistokäytävän rakentamista jatkettiin normaalina puistoalueeseen kuuluvana rakentamistyönä, jonka tarkoitus on mahdollistaa puistoalueiden tarkoituksenmukainen käyttö. Lisäksi infrayksikkö toteaa, että vastinepyynnössä on esitetty toimenpidepyynnön yhtenä vaatimuksena lupa tehdä 200 cm korkea aita koko kulkuväylän vastaiselle rajalle. Infrayksikkö maanomistajana ei katso asialle olevan estettä. Aita tulee kuitenkin toteuttaa tontin puolelle. Rakennusvalvonta vastaa luvan käsittelystä”.

Saapuneesta infrayksikön vastineesta on annettu asianosaiselle mahdollisuus kommentointiin 9.9.2024 saakka. Asianosaiselta saapui sähköposti 6.9.2024, jossa kertoi huomioitaan, muttei ehdi virallista vastinetta laatimaan.

Kokonaisarviointi

MRL 124 § 1. ja 2. mom. mukaisesti: ”Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on yleisen edun kannalta valvoa rakennustoimintaa sekä osaltaan huolehtia, että rakentamisessa noudatetaan, mitä tässä laissa tai sen nojalla säädetään tai määrätään. Valvontatehtävän laajuutta ja laatua harkittaessa otetaan huomioon rakennushankkeen vaativuus, luvan hakijan ja hankkeen suunnittelusta ja toteuttamisesta vastaavien henkilöiden asiantuntemus ja ammattitaito sekä muu valvonnan tarpeeseen vaikuttavat seikat.”

Maankäyttöä ja rakentamista koskeva lainsäädäntö on luonteeltaan paikoin yleispiirteistä ja harkinnanvaraista. Säännösten soveltamista ohjaavat oikeuslähteinä muodostunut oikeuskäytäntö sekä vakiintuneet käytännöt. Vakiintuneiden käytäntöjen mukaan rakennusvalvontaviranomaisella ei ole pääosin koskaan varsinaista valvontaroolia infrarakentamisessa.

Katualueen suunnittelun ollessa kyseessä, on MRA:n pykälät melko yksiselitteiset (41 – 43 §). Nyt kyseessä olevan kulkuväylän rakentaminen puistoalueelle on infrayksikön tulkinnan mukaan ollut vähäisempi kuin katualueen suunnittelu ja Kaakkurinpuistoon rakentunut kulkuväylä on katsottu olevan tavanomainen puistokäytävä.

Tavanomaisen puistokäytävä terminä selviää Ympäristöministeriön oppaassa (opas 12) Asemakaavamerkinnot ja -määräykset. Oppaassa kuvataan (s. 53) kaavamerkintöjen käyttötarkoitusta ja käyttömahdollisuuksia mm. seuraavasti:

”VP Puisto - merkinnällä osoitetaan sellaiset virkistysalueet, jotka on rakennettu tai on tarkoitus rakentaa puistomaisiksi. Merkintään voidaan liittää määräyksiä puuston säilyttämisestä ja istuttamisesta.

Kun puisto- tai muulle virkistysalueelle on tarkoitus rakentaa rakennuksia, rakentamisen määrä ja käyttötarkoitus sekä usein myös rakennusalat osoitetaan kaavassa (tai vähäisen rakentamisen osalta MRA 46§:n mukaisessa puistosuunnitelmassa.) Tavanomaista puistokäytävää huomattavampi tieyhteys tarvitsee oman aluevarauksensa. Myös autopaikkojen sijoittaminen puistoon edellyttää siihen oikeuttavaa kaavamerkintää tai -määräystä. Sijoittamisen edellytyksenä on, ettei alueen käyttäminen kaavassa varattuun tarkoitukseen vaikeudu”.

Asemakaavassa VP-aluemerkinnän kohdalla ei ole siis välttämätöntä olla merkintää kulkuyhteydestä, kun katsotaan rakennettavan tavanomaista puistokäytävää. Infrayksikön tekemän harkinnan mukaan Kaakkurinpuistoon toteutetussa

kulkuväylässä on kyse tavanomaisesta puistokäytävästä ja suunnittelun edetessä hankkeen on tulkittu olevan vähäinen eikä sillä ole katsottu olevan erityistä merkitystä siihen rajautuvien alueiden kiinteistön omistajien tai haltijoiden kannalta vaan ennemminkin palvelevan alueen käyttäjiä. Näin ollen suunnitelman valmistelussa ei ole katsottu tarpeelliseksi noudattaa samaa menettelyä kuin katusuunnitelman valmistelussa edellyttäisiin (MRA §46).

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää, että selostustekstissä mainituin perustein asiassa ei ryhdytä muihin toimenpiteisiin, koska asiassa ei ole havaittu yksiselitteistä maankäyttö- ja rakennuslain tai sen nojalla annettujen säännösten laiminlyöntiä, joka edellyttäisi tai oikeuttaisi rakennusvalvontaviranomaisen toimenpiteitä toimenpidepyynnössä mainittujen asioiden suhteen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Elinvoima- ja ympäristölautakunta, 18.12.2024, § 151

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Rantanen

mirja.rantanen@pori.fi

rakennetun ympäristön tarkastaja

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus, Kaakkurinpuisto

Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja

Päätös, johon on vaadittu oikaisua

Elinvoima -ja ympäristölautakunnan päätös, 8/2024, 18.9.2024, § 110

Toimenpidepyyntö, Kaakkurinpuisto

Oikaisuvaatimusoikeus

Alkuperäisen toimenpidepyynnön tehnyt asianosainen on vaatinut päätökseen oikaisua 10.10.2024 vireille tulleella oikaisuvaatimuksellaan. Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Oikaisuvaatimus ja sen perusteet

Asianosainen kertoo seikkaperäisessä oikaisuvaatimuksessaan hakevansa oikaisua jo aikaisemmin ehdottamallaan tavoilla. Nämä ehdotetut tavat ovat seuraavat:

1. Kaakkurinpuiston ennallistaminen (läpikulun poisto)
2. korvaus (10 %) arvioidusta kiinteistön myyntihinnasta
3. kaupungin kustannuksellaan tekemä näköesteaita (ns. sopimismvaihtoehto)

Oikaisua päätökseen vaaditaan seuraavin perustein;

- taloudellinen vahinko

- yksityisyyden menetys kiinteistöllä; perustuslaillinen oikeus yksityisyyden suojaan, kunniaan ja kotirauhaan

Oikaisuvaatimuksessa on näiden yllä mainittujen vaatimusten lisäksi otettu vahvasti kantaa yleisellä tasolla Porin kaupungin organisaation toimintakykyyn ja toimintamalleihin sekä nostettu esiin huoli virkamiesten päätöksentekokyvyn puutteeseen. Kannanottojen lisäksi oikaisuvaatimuksessa tuodaan tiedoksi asianosaisen tekemä kantelu AVille, joka on ollut pysähtyneessä tilassa, koska Porin kaupungilta ei ole saatu vastausta.

Oikaisuvaatimuksen käsittely ja kokonaisarvio

Oikaisuvaatimukseen on kirjattuna useampi yleisen tason kannanotto. Kannanottoja ei voi arvioida päätöksen oikaisuun vaikuttaviksi ja kannanottojen osalta katsotaan ne annettavan rakennusvalvontaviranomaiselle pääosin vain tiedoksi. Kuten myös aluehallintovirastolle (AVI) tehty kantelu.

Oikaisuvaatimuksessa on pääosassa jo alkuperäisessä toimenpidepyynnössäkin tehdyt vaatimukset. Näihin vaatimukseen rakennusvalvontaviranomainen pystyy ottamaan kantaa vain niiltä osin kuin mitä määrätään maankäyttö- ja rakennuslain tahi asetuksen puitteissa. Elinvoima- ja ympäristölautakunta on päätöksessään tehnyt kokonaisarviota vain siltä osin, että onko nyt asiassa kiistanalainen kulkuyhteys Kaakkurinpuistossa tulkittavissa tavanomaiseksi puistokäytäväksi vai onko se katsottava kulkuväyläksi, joka olisi edellyttänyt noudatettavan soveltuvin osin samaa menettelyä kuin katusuunnitelman valmistelussa (MRA 41 - 43 §, 46 §).

Korvausvaateeseen (taloudellinen vahinko) rakennusvalvontaviranomainen ei ole toimivaltainen. Aidan rakentamiseen kaupungin toimesta (ns. sopimisvaihtoehtona) rakennusvalvontaviranomainen voi ottaa siltä osin kantaa, että se ei toteutuessaan noudattaisi yhdenvertaisuuden lähtökohtia. Kaupunkimiljöössämme on rakentuneena useita asutuksen läheisyydessä olevia puistoalueita, joiden alueilla kulkee erilaisia kulkuyhteyksiä. Kaupunki ei voi toteuttaa yksittäistä poikkeusta ilman, ettei sillä olisi seuraamuksia yhdenvertaisuudelle.

Oikaisuvaatimuksen perusteena esitetty perustuslaki ja siitä irrotettuja poimintoja yksityisyyden suojasta ja kotirauhan menetyksestä voidaan vain välillisesti kommentoida, että asianosaisen tontinrajaa ei ole miltään osin ylitetty tai loukattu. Tämän lisäksi korkeamman näköesteaidan rakentamiseen tontinhaltijan omasta toimesta on annettu ennakoarviona myönteinen suhtautuminen asianosaiselle tiedoksi. Aidan rakentamisessa rakennusvalvontaviranomainen olisi luvasta päättävä viranomainen.

Saapuneessa oikaisuvaatimuksessa varsinaiseen rakennusvalvontaviranomaisen päätökseen kohdistuvat vaatimukset katsotaan tulleen perustelluksi. Muilta kannanotoiltaan saapunut asiakirja merkitään tiedoksi.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Lautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituin perustein.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä, Tekninen toimiala/Infrayksikkö

Kaupunginvaltuusto, § 97, 16.09.2024
Elinvoima- ja ympäristölautakunta, § 152, 18.12.2024

§ 152

Elinvoima- ja ympäristölautakunnan lausunto, Aurinkoenergian rakentamisen periaatteet, valtuustoaloite, valtuutettu Viliina Välimäki

PRIDno-2024-3637

Kaupunginvaltuusto, 16.09.2024, § 97

Valtuutettu Viliina Välimäki jätti valtuuston kokouksessa seuraavan valtuustoaloitteen:

"Valtuustoaloite

16.9.2024

Aurinkoenergian rakentamisen periaatteet

Aurinkovoimarakentaminen on kunnissamme vasta alkuvaiheessa, eikä sen suhteen ole vielä luotu selkeitä käytäntöjä. On tärkeää miettiä nämä periaatteet huolellisesti ennen luvituksen aloittamista, jotta vältetään virheet, joita ei voida myöhemmin peruuttaa. Aurinkoenergian hyödyntäminen on tärkeä askel kohti kestävää ja ympäristöystävällistä energiantuotantoa. Meidän on kuitenkin varmistettava, että aurinkovoiman rakentaminen tapahtuu kestävällä tavalla ympäristövaikutusten minimoimiseksi ja luonnon monimuotoisuuden säilyttämiseksi.

Esitän, että Poriin laaditaan periaatteet, joiden mukaan aurinkovoimaa rakennetaan kestävällä ja vastuullisella tavalla. Periaatteisiin tulee kirjata, että aurinkovoimaloiden rakentamisessa tulee hyödyntää ensisijaisesti joutomaita, valmiita hakkuualueita ja muita vähäarvoisia maita, jotta vältetään metsien kaataminen ja luonnon monimuotoisuuden heikentäminen.

Porissa, 16.9.2024

Viliina Välimäki"

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää valtuustoaloitteen kaupunginhallitukselle kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpanon yhteydessä käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää valtuustoaloitteen kaupunginhallitukselle kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpanon yhteydessä käsiteltäväksi.

Elinvoima- ja ympäristölautakunta, 18.12.2024, § 152

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Reipas

risto.reipas@pori.fi

yksikön päällikkö, kaavoitusyksikkö

Liitteet

1 Selvitys aurinkoenergian tuotantoon soveltuvista alueista Porissa

Valtuutettu Viliina Välimäki jätti valtuuston kokouksessa 16.9.2024 valtuustoaloitteen Aurinkoenergian rakentamisen periaatteet. Kaupunginhallitus päätti 23.9.2024 pyytää aloitteesta elinvoima- ja ympäristölautakunnan lausunnon 31.12.2024 mennessä.

Asian esittely ja aiempi käsittely ovat luettavissa historiatiedoista.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen seuraavanlaisen lausunnon kaupunginhallitukselle:

Porin kaupunki on tehnyt vuonna 2023 yhteistyössä Satakuntaliiton ja Prizztechin kanssa selvityksen aurinkoenergian tuotantoon soveltuvista, teollisen kokoluokan alueista Porissa (FCG 24.8.2023). Selvitys tehtiin paikkatietoaineistojen ja analyysien avulla niin, että erilaisille herkille kohteille, kuten asuinrakennuksille, luonnonsuojelualueille, ja valtakunnallisesti arvokkaille maisema-alueille asetettiin suojavyöhykkeet. Lisäksi arvokkaat maa-alueet kuten kosteikot, rantahietikot, avosuot ja kalliomaat määriteltiin poisjätettäväksi alueiksi. Tarkemmat määrittelyt löytyvät raportista. Näin saatu aurinkovoimalle soveltuvien alueiden kartta yhdistettiin taloudellista kannattavuutta kuvaavaan sähkölinjan ja muuntoaseman läheisyyskarttaan. Karttojen ja asiantuntija-arvion pohjalta valittiin 7 sijoittumiskohdetta, jotka soveltuvat parhaiten laajoille aurinkoenergiakentille. Mukana on myös hakkuuaukio ja turvetuotannosta vapautunut suo. Yksi kohde Peittoossa on jo toteutumassa. Kaupunki ja Prizztech on ohjannut aurinkovoimahanketoimijoita näille alueille. Tätä kartta-analyysiä voidaan käyttää myös pienempien hankkeiden arviointiin.

Ympäristöministeriössä on käynnissä aurinkovoimaloiden kaavoitusta ja lupamenettelyä koskevan oppaan valmistelu. Opas valmistunee vuoden 2025 alussa. Porin kaupunkia on haastateltu opasaineiston taustaselvitykseen, joka valmistui tammikuussa 2024.

Kaupungin päättämien erillisten periaatteiden merkitys kaavoituksen ja lupien ohjaamisessa ei ole oikeuskäytännössä vahva. Ne voidaan tulkita valtuustokauden mittaisina suunnitteluohjeina, joiden ohi muu lainsäädäntö menee.

Kaavoitusyksikkö katsoo, että vuonna 2023 tehty aurinkovoima-alueiden sijoittumisselvitys vastaa valtuustoaloitteessa esitettyyn tarpeeseen hyvin. Sen kriteeristöä voidaan tarkentaa ja sitä voidaan päivittää koskemaan myös alle 50ha:n alueita sen jälkeen, kun valtakunnallisen oppaan sisältö ja ohjausvaikutus ovat selvillä.

Tiedoksi

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto, § 96, 16.09.2024
Elinvoima- ja ympäristölautakunta, § 153, 18.12.2024

§ 153

Elinvoima- ja ympäristölautakunnan lausunto, Naturisteille tarkoitettun alueen perustaminen Poriin, valtuustoaloite, valtuutettu Christa Lahto

PRIDno-2024-3636

Kaupunginvaltuusto, 16.09.2024, § 96

Valtuutettu Christa Lahto jätti valtuuston kokouksessa seuraavan valtuustoaloitteen:

"Porin kaupunginvaltuusto

Aloite 16.9.2024

Naturisteille tarkoitettun alueen perustaminen Poriin

Esitän, että Porin kaupunki valmistelee ja selvittää mahdollisuuden "nakurannan palauttamiseksi uniikkiin ja outoon" Poriin.

Naturistiranta on aikoinaan perustettu Porin Ytertiin kaupunginvaltuutetun aloitetta seuranneella kaupunginvaltuuston päätöksellä 1990-luvulla, valitettavasti se lakkautettiin nopeasti ilman tarkoituksenmukaisia tutkimuksia virkamiespäätöksellä 2020-luvulla.

Naturisteille tarkoitettu erityisalue sopisi hyvin kaupungin imagoon ja lisää tulevaisuudessa alueelle kaivattujen matkailijoiden määrää.

Aikaisempi alue toimi hyvin pitkän aikaa, ainoa puute oli selkeämmät: opasteet, tiedotteet, säännöt ja aluerajaukset.

Aloitettaessa selvitystyötä on otettava huomioon myös vaihtoehtoisesti muut sopivaksi katsottavat sijainnit naturistirannan tai -alueen sijoittamiseksi Poriin, mikäli entisen erinomaisen sijainnin alueen käyttö todettaisiin syystä tai toisesta mahdottomaksi.

Sijainteja pohtiessa tulisi ottaa huomioon saavutettavuus ja soveltuvuus ympäristöön sekä sen tarpeisiin. Sijainnin vaihtoehtojen vertailussa on korostettava myös sijainnin vaikutusta alueella tapahtuvaan muuhun toimintaan nähden, vaikutuksia alueen elävöittämiseen sekä erityisesti yritystoimintaan.

Suomessa on tällä hetkellä vain 2 naturistirantaa, kun muissa Pohjoismaissa, kuten Ruotsissa on 10 naturistileirintäaluetta ja 70 naturistirantaa. Tanska taasen ilmoittaa naturismin olevan luvallista kaikkialla ja merkattuja rantoja ja leirintäalueita on kymmenittäin. Keskisessä Euroopassa nykytilanne on edelleen Skandinaviaa suvaitsevampi.

Porissa 16.9.2024

Liike Nyt

Christa Lahto"

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää lähettää valtuustoaloitteen kaupunginhallitukselle kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpanon yhteydessä käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää valtuustoaloitteen kaupunginhallitukselle kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpanon yhteydessä käsiteltäväksi.

Elinvoima- ja ympäristölautakunta, 18.12.2024, § 153

Valmistelijat / lisätiedot:

Tiina J Lehtonen

tiina.j.lehtonen@pori.fi

Valtuutettu Christa Lahto jätti valtuuston kokouksessa 16.9.2024 valtuustoaloitteen Naturisteille tarkoitetun alueen perustaminen Poriin. Kaupunginhallitus päätti 23.9.2024 pyytää aloitteesta elinvoima- ja ympäristölautakunnan ja vapaa-ajan lautakunnan lausunnot 31.12.2024 mennessä.

Asian esittely ja aiempi käsittely ovat luettavissa historiatiedoista.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen seuraavanlaisen lausunnon kaupunginhallitukselle:

Yyterin virallinen naturistiranta suljettiin vuonna 2021. Sulkeminen johtui rannalla havaituista lieveilmiöistä: osa käyttäjistä ei pysynyt naturismille rajatulla alueella tai noudattanut alueen sääntöjä. Sulkemiseen liittyi myös lapsiperheiltä saatu negatiivinen palaute.

Yyteri on yksi Suomen ja Pohjoismaiden tunnetuimmista hiekkarannoista ja erityisesti lapsiperheiden suosiossa kotimaan rantalomakohteena. Strategisesti matkailumarkkinointi kohdistuu volyymiltään isoihin kohderyhmiin, joilla on merkittävä vaikutus alueen yritysten elinvoimaan ja kasvupotentiaaliin. Suomessa naturistiliiton jäsenyhdistyksien yhteenlaskettu jäsenmäärä on noin 500 jäsentä (Suomen naturistiliitto).

Porin matkailun kärkikohde Yyterin markkinointia on jo vuosia suunnattu lapsiperheille, jotka ovat Porin matkailun tiekartassa strategisesti päätetty kohderyhmä. Yyterin rannan käyntimäärä kesällä 2024 oli kesä-elokuun aikana yli 188 000 henkilöä. Kävijät käyttävät kaikkia rannan sisäänkäyntejä ja määrä jakaantuu koko rannan alueelle. On olemassa riski, että naturistirannan kohdentaminen Yyterin ranta-alueelle voisi vahingoittaa Yyterin mainetta koko perheen rantalomakohteena. Se saattaisi vähentää perheiden kiinnostusta käydä Yyterissä, koska naturistirantojen voidaan luonnollisuudestaan huolimatta kokea ylittävän sosiaalisen mukavuuden rajat. Yyterin kaltaisessa tunnetussa perhekohteessa tällainen lisäys voisi tuntua monille ristiriitaiselta.

Kansainvälisesti Yyteriä markkinoidaan ympärivuotisena luontomatkailukohteena, jolla tavoitellaan sesongin pidennystä kesän molemmin puolin, eikä pääpaino ole pelkästään keskikesän rantalomakohteena. Maailmalla suositut ja menestyvät naturistimatkailukohteet tarjoavat monipuolisesti palveluja jopa kilometrien rannoista tai suojaisista poukamista täyden palvelun lomakohteisiin, uima-altaisiin, ravintoloihin ynnä muihin oheispalveluihin.

Aiempi naturistiranta sijaitsi Yyterissä dyynien suojassa, mutta ei ulottunut vesirajaan asti. Yyterin dyynialue on suojeltu ja nykyään rannan asiakkaita ohjeistetaan entistä tarkemmin pysymään rannan tasaisella hiekka-alueella, kulkemaan merkittyjä reittejä pitkin ja suojelemaan herkkiä dyynejä siten, ettei niissä kuljettaisi. Dyynien suojissa ollut alue ei voisi nykyisin enää toimia naturistirantana, sillä kulku niille ei ole sallittua.

Yyterin alueella kulkee nykyisin paljon retkeilyreittejä, jotka kulkevat laajasti koko alueen ympäristössä. Näiden reittien kanssa risteävät alueet eivät tule kysymykseen uutena naturistirantana. Naturistiliiton kanssa käydyn keskustelun perusteella toiveena olisi, että naturistialueella pääsisi ilman uimavaatteita uimaan. Tällaisen sijainnin löytäminen Yyterin alueelta on erittäin haasteellista. Naturistiliiton kanssa käydyssä keskustelussa on noussut esiin Karhuluodon ja Herrainpäivien ranta-alueet. Näiden ranta-alueiden käyttöönotto naturistirannaksi todennäköisesti teettäisi kaupungille seuraavia toimenpiteitä: alueen asukkaiden osallistaminen, ELY-keskuksen kanssa tehtävä yhteistyö, infran rakentaminen (esim. wc- ja suihkutilat, esteetön kulku, opasteet jne.). Näilläkin alueilla on suojeltuja dyynejä ja alueiden rannoilla uimista ei lähtökohtaisesti suositella voimakkaiden virtausten vuoksi.

Vaikka naturistirannan toiminta onkin käyttäjilleen maksutonta ja lähtökohtaisesti avointa kaikille, se kuitenkin poissulkee kohderyhmiä, jotka eivät koe toimintaa sosiaalisesti miellyttäväksi. Käytännössä naturistiharrastajille osoitettu ranta-alue sulkee pois muita käyttäjäryhmiä. Samalla se voidaan kokea epätasa-arvoisena muiden kävijäryhmien näkökulmasta. Näin ollen ainoastaan naturisteille kohdennetun alueen kumulatiiviset vaikutukset ovat monitahoisempia ja suurempia kuin kaupungin tuottamissa palveluissa yleisesti. Nykyinen lainsäädäntö velvoittaa julkista palvelua huomioimaan useita osatekijöitä järjestämässään toiminnassa; muun muassa tasapuolisuuden, saavutettavuuden ja osallisuuden näkökulmat. Näiden veloitteiden huomioiminen vaatisi kaupungilta huomattavaa taloudellista panostusta. Lisäksi yhdelle, suhteellisen pienelle ryhmälle kohdennetun toiminnan järjestäminen olisi yleisen edun mukaista järjestää markkinaehtoisesti, jotta toiminta mahdollistaisi ja hyödyttäisi aluetaloudellisten kerrannaisvaikutusten syntymistä.

Yyterissä tulisi keskittyä jo olemassa oleviin vahvuuksiin kuten luontomatkailun ja perhematkailun kehittämiseen. Mikäli naturismista haluttaisiin tehdä yksi Yyterin keskeisistä matkailuvalteista ja varteenotettava elinvoimatekijä, tulisi asiaan panostaa laaja-alaisemmin. Ainoastaan rajatun ranta-alueen osoittaminen naturistien käyttöön ei yksistään riittäisi, vaan teeman ympärille tulisi järjestää muitakin toimintoja, kuten ravintola tai baari, sekä erilaisia harrastusmahdollisuuksia.

Edellä mainitun kaltaisen toiminnan järjestäminen lukumäärältään varsin marginaaliselle asiakasryhmälle ei ole kaupunkiorganisaation vastuualueella vaan pitäisi, kuten jo todettua, järjestää markkinaehtoisesti.

Lisäksi julkisen palveluntuottajan näkökulmasta vain yhden, toiminnallaan muita käyttäjiä poissulkevan ryhmän huomioiminen olisi selkeästi ristiriidassa eri

asiakasryhmien tasa-arvoisen kohtelun kanssa ja tämänkaltainen kehitys saattaisi johtaa useisiin selvitystöihin uusien ranta-alueiden rajaamiseksi muidenkin kohdennettujen ja rajattujen asiakas- ja toimijaryhmien käytettäväksi.

Mikäli kaupunkiorganisaatio kuitenkin haluaa selvittää muuta sijaintia naturistirannalle, vaatisi se laajempien selvitysten toteuttamista Porin muiden mahdollisten ranta-alueiden osalta. Kuten valtuustoaloitteessakin on todettu, sijainteja pohtiessa tulisi ottaa huomioon saavutettavuus ja soveltuvuus ympäristöön sekä sen tarpeisiin. Lisäksi vaihtoehtojen vertailussa olisi korostettava myös sijainnin vaikutusta alueella tapahtuvaan muuhun toimintaan nähden, vaikutuksia alueen elävöittämiseen ja yritystoimintaan.

Vastaus valtuustoaloitteeseen on työstetty matkailu- ja markkinointiyksikön, kaupunkikehitys- ja omistajaohjaus-yksikön, sekä kulttuuriyksikön yhteistyönä.

Tiedoksi

Kaupunginhallitus

§ 154

Tiedoksi merkittävät viranhaltijapäätökset

Toimielimelle ovat saapuneet seuraavat viranhaltijapäätökset.

Apulaiskaupungingeodeetti

Yleinen viranhaltijapäätös:

§ 45 Tonttijaon muutoksen 8572 hyväksyminen osaan Lukkarinsannan eli 77. kaupunginosan korttelia 14 (tontit 11-12), 28.11.2024

§ 46 Tonttijaon muutoksen 8587 hyväksyminen Impolan eli 42. kaupunginosan kortteliin 88 (tontti 4), 11.12.2024

Toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Hankintapäätös:

§ 114 Luotettava työntekijä-palvelun pilottivaiheen hankinta Satakunnan työllisyysalueelle, 29.11.2024

Henkilöstöpäätös:

§ 113 Tehtäväkohtaisen palkan määräaikainen tarkistaminen 1.10.-31.12.2024, 27.11.2024

§ 115 Tehtäväkohtaisen palkan määräaikainen tarkistaminen 1.10.-31.12.2024, 04.12.2024

yksikön päällikkö, ympäristösuunnitteluyksikkö

Yleinen viranhaltijapäätös:

§ 17 Lupa lintujen rengastamiseen Toukarin luontotornin läheisyydessä, 21.11.2024

§ 18 Ketun, supikoiran, rusakon ja metsäkauriin pyyntilupa, Lännen Erästäjät ry, 05.12.2024

§ 19 Kertakäyttöisten matkakorttien käyttöönotto ja hinnoittelu, 05.12.2024

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Toimielin päättää olla käyttämättä otto-oikeutta ja merkitsee päätökset tiedoksi.